



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 8.5.2024

החלטה מס' 15

פרוטוקול 103/2024

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה  
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית  
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל  
*מ"ה סני'ה 2.10*  
הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרו בחירום עם הארגונים המפורטים בטבלה מטה להפעלת מועדוניות וקבוצות הורים במתקני מפונים לצורך מתן מענה לצרכים שעלו בשל מלחמת "חרבות ברזל".  
מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בניסיונות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות הכולל מיום 06.08.2024 ועד ליום 05.11.2024 יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 4,268,496 ₪ לפי הפירוט הבא:

מחוז	שם הארגון המפעיל	מס' מועדוניות	מס' קבוצות	עלות מועדוניות לחודש	עלות קבוצות לחודש	סה"כ עלות מועדוניות + קבוצות ל3 חוד'י
צפון	יעדים לצפון	17	10	506,175	45,130	1,653,915
ירושלים	יד רחל	4	2	119,100	9,026	384,378
דרום+מרכז	יחדיו	20	18	595,500	81,234	2,030,202
דרום- הוצאות מיוחדות הלנה לצוותים	יחדיו					200,000
סה"כ		41	30	1,220,775	135,390	4,268,495

מועדוניות

עלות מועדוניות לחודש 29,775 ₪

כל קבוצה תמנה כ- 20-15 ילדים, ותפגש 3 מים בשבוע

קבוצות להורים

עלות קבוצת הורים לחודש 4,513 ₪

יופעלו 30 קבוצות הורים ל- 3 חודשי הפעלה

בשל הדינמיות בהרכב הקבוצות והמפונים, הוועדה מאשרת ניווד תקציבים של עד 20% בין הפעלת מועדוניות לקבוצות הורים ולהיפך, בהתאם לצרכים שיעלו מהמתקנים והמשפחות. ניווד מעל 20% יובא לאישור החשבות. התשלום למפעיל יועבר בהתאם לדיווח על מספר קבוצות שהופעלו מדי חודש.

תקנה תקציבית: 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.

לא תתבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

הערות ונימוקים להחלטה:

בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה, משפחות רבות מאזור דרום הארץ וצפונה, כולל משפחות נעדרים, חטופים ונרצחים, פונו למתקני קליטה (בבתי מלון או מתקנים אחרים) ברחבי הארץ. במתקני הקליטה שוהים

הורים וילדיהם בכל טווח הגילאים שחווי אירועים טראומטיים, חוויית סכנה קיומית והעדר ביטחון ונאלצו לעזוב את בתיהם וסביבתם המוכרת באופן מידי, תוך ששגרת חייהם מופרת באחת. מדובר במצב חריג בכל קנה מידה, המעורר תחושות קשות של פחד קיומי וחרדה, חוסר וודאות וחוסר אונים המציפים קשיים וקונפליקטים ייחודיים למצב לצד החרפת מצוקות אישיות ומשפחתיות קיימות. מצב חריג זה מחייב הקמת והנגשת שירותים טיפוליים גמישים ומותאמים לצרכים היכולים לסייע בבניית חוסן אישי ומשפחתי וכן לסייע בחזרה לתפקוד יעיל ולמנוע היווצרותה של טראומה חמורה ומתמשכת.

ממידע שנאסף ממתקני מפונים, הצרכים הרגשיים של הורים ושל הילדים בכל הגילאים גדולים מאוד, החל מתינוקות דרך ילדים ובני נוער, אשר להוריהם קשה לתווך את האירועים שחווי ונחשפו אליהם הילדים.

בהתאם לכך המשרד נדרש למתן מענה בקרב ילדים והורים המצויים במצבי סיכון ומצוקה, ולגבש עבורם תכניות מותאמות לצרכים - מועדוניות לילדים אחרי שעות הפעילות החינוכית במלונות כולל שרות טיפולי ותמיכה רגשית ולימודית לילדים באמצעות עו"סים ומדריכים. כמו כן נדרש להפעיל קבוצות להורים לצורך הכוונה, הדרכה ומתן יעוץ לחיזוק התפקוד והחוסן האישי ההורי והמשפחתי. לשם כך, נדרש להקים מועדוניות ומערך קבוצות הורים במתקני הקליטה של המפונים, בהתאם לנתוני העצימות שעלו מהמלונות.

לאחר שלושה שבועות בהן המפונים שהו במלונות, מצב חריג זה חייב הקמה והנגשת שירותים טיפוליים גמישים ומותאמים לצרכים שיכלו לסייע בבניית חוסן אישי ומשפחתי, לסייע בחזרה לתפקוד יעיל ולמנוע היווצרותה של טראומה חמורה מתמשכת שהחריפה מיום ליום.

לאור זאת, ביום 06.11.2023, פרוטוקול מס' 151/2023, החלטה מס' 01, אישרה וועדת הפטור המשרדית, התקשרות בחירום, עם 3 ארגונים (עמותת יעדים לצפון, יד רחל ועמותת יחדיו, להפעלת מועדוניות וקבוצות הורים במתקני מפונים לצורך מתן מענה לצרכים שעלו בשל מלחמת "חרבות ברזל", בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, לפי תקנה (2)3, מיום 06.11.2023 ועד ליום 05.02.2024 בסך כולל של עד 7,650,000 ₪

לאור המשך מצב החרום בארץ והצורך המתמשך למתן שירות זה, היה צורך חיוני להמשך הפעלת מועדוניות לילדים וקבוצות הורים במתקני מפונים ל-3 חודשים נוספים, לפיכך ביום 31.01.2024, פרוטוקול מס' 11/2024, החלטה מס' 02, אישרה וועדת הפטור המשרדית, המשך השירות החיוני, החל מה 06.02.2024 ועד 05.05.2024, בהיקף של 7,787,537 ₪, בהתאם לתקנה (2)3, התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש.

ובפרוטוקול מס' 59/2024, החלטה מס' 15, לאור המשך מצב החרום בארץ והצורך המתמשך למתן שירות זה, אישרה וועדת הפטור המשרדית, המשך התקשרות עם הארגונים החל מה 06.05.2024 ועד 05.08.2024, בהיקף של 3,305,362 ₪, בהתאם לתקנה (2)3, התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש.

כעת, מבקש הגורם המקצועי התקשרות נוספת לתקופה של 3 חודשים, להמשך הפעלת המועדוניות אשר מספקות מענה טיפולי חשוב ביותר לילדים המפונים והוריהם. בהתאם לדברי הגורם המקצועי המצ"ב כנספת א' יש ביקוש גדול לספק מענה, ישנה חשיבות גדולה במתן מענה יציב עם דמויות קבועות שמספק צוות המועדוניות למפונים אשר חוו טראומה וטלטלות רבות. השרות הוקם באופן מדורג ופועל לשביעות רצוננו ומקבל תוקף לנחיצות ע"י הדים ופידבק מהצוותים במתקני הקליטה ומצוותי הפיקוח, כי המענים מסייעים לילדים והוריהם בהתמודדות היומיומית המורכבת שלהם ובכך מצמצמים את המצבי הסיכון והמצוקה שלהם.





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

לאור הצרכים המתמשכים והמשתנים באופן תדיר, קיים צורך חיוני להמשך הפעלת מועדוניות לילדים וקבוצות הורים במתקני מפונים ל-3 חודשים נוספים: החל מה 06.08.2024 ועד 05.11.2024 בהיקף של 4,268,495 ₪

לדברי הגורם המקצועי הגבי נעמי אבוטבול, נעשה מיפוי רחב של הצרכים בשטח והאוכלוסייה לה ניתן השירות לאחר מיפוי צרכים בקרב אוכלוסיית המפונים, עולה צורך ממשי בהרחבה ניכרת של פעילות הקבוצות בעיקר במחוזות המרכז והצפון, כאשר יש מפונים רבים מיישובי הצפון. עוד מוסיף הגורם המקצועי כי בחודשי הקיץ הם עדים לצורך עולה בעבודה קבוצתית ופעילויות הורים וילדים עם אלמנטים טיפוליים.

יודגש, כי ההתקשרות עם הארגונים שלעיל נדרשת היות והם היחידים שנענו לפניית המשרד בעת הזו ומסוגלים לתת מענה מידי ומותאם לצורכי המשרד. כמו כן, הארגונים פועלים באזורים נרחבים, במספר רב של רשויות מקומיות, בעלי יכולת גיוס עובדים, יכולת לוגיסטית והפעלה מותאמת בדחיפות הנדרשת.

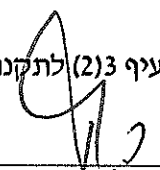
בנוסף, מדובר בארגונים בעלי מומחיות וניסיון רב בהפעלת השירותים כאמור המספקים כיום שירותים עבור המשרד באמצעות הרשויות המקומיות לשביעות רצון המשרד. מצ"ב מכתב הגורם המקצועי

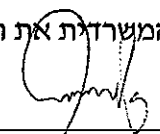
**החלטת הוועדה:**

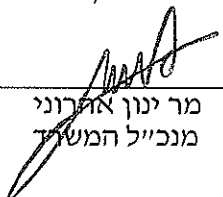
לאור האמור לעיל, על רקע אי הודאות לגבי הנחיצות, המשך והיקף של הפעלת השירותים, מאחר ויש צורך מידי ודחוף להמשך מתן שירות חיוני זה וכי הפסקת השירות ומתן מענים תגרום לנזק ממשי, במצב הילדים והוריהם, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הארגונים המפורטים בטבלה המצ"ב, לפי תקנה (2)3 לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 06.08.2024 ועד ליום 05.11.2024 יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 4,268,495 ₪

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לפי סעיף (2)3 לתקנות חוק חובת המכרזים.

  
עו"ד רינת וייגלר  
היועצת המשפטית

  
מר ינוב זוהר  
חשבת המשרד

  
מר ינוב זוהר  
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש. מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

